

**Besluitnummer: 2024/58**

**Besluit beperking gebruik uitlaatgassenwassers (scrubbers) in Amsterdam**

De directeur Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied

**Gelet op:**

- artikel 1.1 van de Regionale Havenverordening Noordzeekanaalgebied 2023;
- artikel 4.3, onder a, van de Regionale Havenverordening Noordzeekanaalgebied 2023, waarin is bepaald dat het college een verbod op kan leggen aan een schip om zich op een ligplaats te bevinden, indien naar het oordeel van het college een schip mogelijk schade of hinder veroorzaakt of kan veroorzaken;
- het Besluit mandaatverlening nautische bevoegdheden aan de directeur Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied 2024 van 09 juli 2024, gepubliceerd in gemeentebblad Nr. 309847 van 17 juli 2024, op basis waarvan door de directeur Centraal Nautisch Beheer in mandaat een besluit kan worden genomen voor de Regionale Havenverordening Noordzeekanaalgebied 2023, artikel 4.3, namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam.

**Overwegende dat:**

- sommige zeeschepen uitlaatgassenwassers (scrubbers) toepassen bij het gebruik van stookolie (hoogzwavelige olie met meer dan 0,1 massa % zwavel) om aan de internationale zwavel-luchtemissie eisen te voldoen;
- het, gelet op de brief van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat van 17 juni 2024 aan de Tweede Kamer, niet aannemelijk is dat op korte termijn een nationale beperking inzake het gebruik van scrubbers op zee en in de Nederlandse havens ingevoerd zal worden;
- gelet op de resultaten van de follow-up studie van RIVM 2023-0466, het gebruik van scrubbers, met name in de open loop-modus, door zeeschepen in de haven van Amsterdam via het gebruikte waswater van deze scrubbers bijdraagt aan de lozing van slecht afbreekbare stoffen in het milieu, zowel in het oppervlaktewater als in het sediment;
- er naast het betreffende RIVM-onderzoek vele andere wetenschappelijke publicaties zijn, waarin de effecten van het geloosde waswater van deze scrubbers milieu- hygiënisch slechter worden ingeschat dan de resultaten opgenomen in de RIVM-rapportage, op basis van andere wetenschappelijke methodieken en aannames;
- het gebruik van een scrubber in de open loop-modus in combinatie met stookolie door zeeschepen door de lozing van het gebruikte waswater milieuschade toebrengt aan de mariene omgeving in de haven;
- de lozing van dit scrubber-waswater het meest lokaal geconcentreerd is (en dus het meest bijdraagt aan de belasting van het milieu) bij het gebruik van een scrubber door een afgemeerd zeeschip op een ligplaats;
- er havens in Europa zijn waar het gebruik van scrubbers in de open loop modus lokaal al veel langer geheel verboden is, zoals Antwerpen en Hamburg;
- de zeeschepen een bewezen alternatief hebben, zoals die in andere havens met een scrubber-gebruiksverbod toegepast wordt, door zonder problemen en veiligheidsissues bij aankomst in de haven over te schakelen naar de brandstoffen dieselolie of gasolie (MDO of MGO) met minder dan 0,1 massa %

zwavel in die brandstof, waardoor zij zonder het gebruik van een scrubber aan de zwavel-luchtemissie eisen voldoen;

- de optie inzake een lokaal verbod in Amsterdam reeds kenbaar is gemaakt in een openbare nota van 17 juni 2024 van het ministerie van IenW aan haar minister;
- de Regionale Havenverordening Noordzeekanaalgebied 2023 als één van de oogmerken heeft om de milieubelangen te beschermen en daarom als basis kan dienen voor het voorliggende besluit;
- het voornemen tot dit besluit gedeeld is met de KVNR, de brancheorganisatie voor de Nederlandse reders, en het regionale scheepsagentenoverleg, waaruit is gekomen dat in de toekomst aanpassing van dit verbod kan worden ingesteld, wanneer op basis van wetenschappelijk bewijs aantoonbaar is dat door aanvullende reductiemethodes het gebruikte waswater aanzienlijk minder vervuilende elementen bevat.

**Besluit:**

**I.**

Het is zeeschepen binnen de gemeente Amsterdam verboden om zich op een ligplaats te bevinden, indien het een uitlaatgassenwasser gebruikt.

**II.**

Het verbod als bedoeld onder I. geldt voor het gebruik van een open loop uitlaatgassenwasser en een hybride uitlaatgassenwasser in open loop modus, beide in combinatie met stookolie of mengsels die stookolie bevatten met meer dan 0,1 massa % zwavel.

**III.**

Dit besluit treedt in werking na bekendmaking in een Bekendmaking aan de scheepvaart IJmond Noordzeekanaalgebied Centraal Nautisch Beheer (BASIJN), maar niet eerder dan 01 januari 2025.

**IV.**

Dit besluit wordt aangehaald als Besluit beperking gebruik scrubbers.

Aldus vastgesteld namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam op 01 December 2024.

De directeur van het Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied

J.H.M. Mateyo



### **Mededelingen**

*Ingevolge de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende, binnen zes weken nadat het bekend is gemaakt, tegen een besluit bezwaar maken door het indienen van een bezwaarschrift. Dat bezwaarschrift dient gericht te worden aan Burgemeester en Wethouders van Amsterdam, Postbus 202, 1000 AE Amsterdam. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, alsmede de gronden van het bezwaar. U kunt online bezwaar maken via <https://www.amsterdam.nl/bezwaar/jb>. Daarvoor hebt u een DigiD nodig. Indien u zich laat vertegenwoordigen door een derde dan dient deze derde een machtiging te overleggen. Het indienen van een bezwaar heeft geen schorsende werking. Indien onverwijld spoed dit vereist kan, hangende de bezwaarschriftenprocedure, een schorsing of voorlopige voorziening worden gevraagd aan de Rechtbank Amsterdam, Sector Bestuursrecht, afdeling lopende voorzieningen, Parnassusweg 226, Postbus 75850, 1070 AW Amsterdam. U kunt dit ook online doen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor hebt u een DigiD nodig. Op deze site vindt u ook meer informatie. Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden.*

### **Toelichting op het besluit**

Verschillende onderzoeken binnen het Europese onderzoeksproject EMERGE stellen dat scrubber waswater lozingen ernstige milieu gevolgen kunnen hebben. Dit lokale verbod wordt ingesteld, omdat besprekingen over een bredere nationale, regionale of wereldwijde scrubberban niet op korte termijn zullen leiden tot een landelijk, regionaal of wereldwijd verbod. Port of Amsterdam heeft als duurzame haven een zorgplicht ten aanzien van het mariene milieu. Zij wil mariene verontreiniging en bodemverontreiniging zoveel mogelijk beperken, net als andere Europese havens, zoals Antwerpen, als een niet-getijde haven. Omdat op ligplaatsen bij het gebruik van een scrubber in open loop modus constant waswater geloosd wordt, is het een logische eerste maatregel om het gebruik van deze technologie te verbieden ter bescherming van het mariene milieu.

Het verbod geldt dus voor:

- afgemeerde zeeschepen, dus niet varend;
- een open loop uitlaatgassenwasser en een hybride uitlaatgassenwasser in open loop modus in combinatie met stookolie of blends van stookolie met een zwavelgehalte boven de 0,1 massaprocent;
- op ligplaatsen binnen de gemeente Amsterdam.

Het switchen van brandstof tijdens het varen en manoeuvreren is niet wenselijk vanwege een verhoogde kans op het uitvallen van de motoren. In praktijk betekent dit dat de kapitein na aankomst op de ligplaats binnen de gemeente Amsterdam onmiddellijk overschakelt op een andere brandstof dan de stookolie of de stookolie-blend, als dat van toepassing is. Idem dito geldt andersom dat vlak voor vertrek weer van brandstof gewisseld kan worden, als de kapitein dat wenst. Een dergelijk kortstondig gebruik van deze scrubbers wordt bij aankomst en vertrek vanuit veiligheidsoverwegingen toegestaan.

De beperking van het gebruik van scrubbers per 01 januari 2025 en de daaruit volgende consequenties is besproken met de stakeholders.

In samenspraak met hen is afgesproken, als rederijen en fabrikanten kunnen aantonen via onafhankelijk onderzoek, dat er een aanzienlijke emissiebeperking is naar het water, er dan een mogelijke aanpassing op het verbodsbesluit plaats kan vinden met een uitzonderingsclausule.

De emissiebeperking naar het water betreft de reductie van verontreinigende stoffen zoals onder andere zware metalen door toepassing van extra filter- of andere systemen in aanvulling op reguliere open loop scrubbersystemen.